

Felsőpáhok Község Önkormányzata Képviselő-testülete Gazdasági Programja (2011-2014)

Jóváhagyó képviselő-testületi határozat száma: 18/2011.(III.28.)

Módosító határozat száma: 44/2011.(VI.6.)

Bevezetés

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban Ötv.) 91.§-a írja elő az önkormányzatok részére a gazdasági program készítésének kötelezettségét. Az Ötv. Szerint a gazdasági program a képviselő-testület megbízásának időtartamára, vagy azt meghaladó időszakokra szól. A gazdasági program az önkormányzat részére helyi szinten meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével - a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve - az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják.

A gazdasági program tartalmazza a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési politika, az adó politika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat.

A gazdasági programot a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el, ha az egy választási ciklus idejére szól. Ha a meglévő gazdasági program az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

A gazdasági program összeállítása során figyelembe vettük a lakosság által megfogalmazott elképzeléseket, igényeket valamint az Önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzetét, anyagi lehetőségeit.

1. Felsőpáhok község gazdasági helyzetét alapvetően befolyásoló körülmények

1.1 A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései

A kormány gazdasági programja kiter az állam, a gazdasági, az egészségügyi és az oktatási reformra.

A Kormány eddigi ismeretek szerinti várható közigazgatási reformja:

- általánossá kívánja tenni az elektronikus önkormányzati szolgáltatást,
- egyablakos ügyintézés bevezetése a cél,
- növelni kívánja az önkormányzatok kistérségi társulásait és kezdeményezi a kötelező társulás alkotmányos feltételeinek megteremtését,
- felülvizsgálja az önkormányzatok és a hivatalok által ellátandó feladatokat,
- kistépülések körjegyzőségekbe való tömörülésének ösztönzi,
- járási rendszer felállítását határozta el.

A gazdasági reform keretében a kormány a költségvetési egyensúly helyreállítását célzó intézkedéseket kíván hozni, és szerkezet-átalakító reformokat dolgoz ki.

1.2 A kormány fejlesztési irányai

A kormány a fejlesztési elképzeléseit a fejlesztő állam, a fejlődő magyar vállalkozások, az innováció és tudomány, az új energiapolitika, a fejlődő vidék, a területfejlesztés, a növekvő foglalkoztatás témakörében határozta meg, melyek kihatnak az Önkormányzat fejlesztési elképzeléseire is. A kormányprogram szerint a fejlődés húzóágazatai a modern ipar, az innovatív ágazatok, az üzleti és kereskedelmi szolgáltatás és az idegenforgalom.

A közlekedési infrastruktúra fejlesztése során cél az ország egységének megteremtése, az életformában létező csoportok elszigeteltségének csökkentése, ezért bővíteni kell a közúthálózatot, korszerűsíteni kell a vasútközlekedést. A kormány fejleszteni kívánja az építőipart, és meg kívánja teremteni a tisztább és egészségesebb környezetet.

2. Felsőpáhok községgazdasági helyzete és a várható változások

2.1. A vagyoni helyzet

Az önkormányzat vagyónának alakulása az elmúlt négy évben (ezer Ft-ban)

	2007 év	2008 év	2009 év	2010 év
Forgalomképtelen	863588	869146	845415	833635
Korlátozottan forgalomképes	76719	87772	86944	101200
Forgalomképes	108367	97283	100432	87697
összesen	1048674	1054201	1032791	1022532

Forgalomképtelen törzsvagyon többek között helyi közutak és műtárgyaik, terek és parkok, vizek és közcélú vízi létesítmények, közterületi ingó vagyontárgyak (köztéri műalkotások, táblák stb.), köztemetők.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon részei pl. a közművek, egészségügyi, szociális, kulturális, oktatási intézmények, önkormányzat és szervei elhelyezésére szolgáló épületek.

Forgalomképes vagyoni kör részei az ingatlanok közül a lakóházak, vegyes rendeltetésű és nem lakás céljára szolgáló épületek, lakások, helyiségek, építési telkek, belterületi külterületi, mezőgazdasági művelésre és egyéb hasznosításra alkalmas földterületek, egyéb ingatlanok. Idetartoznak az önkormányzati közvetlen tulajdonú ingó tárgyak valamint a likvid eszközök is, mint a pénzeszközök, követelések, részvények, kötvények, egyéb értékpapírok. Forgalomképesek továbbá a használati jog, földhasználati jog, bérleti jog, mint vagyoni jogok.

2.2. A pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzete az elmúlt négy évben megfelelő volt. Az Önkormányzat fizetőképessége fenntartásához külön állami támogatást nem kellett igénybe venni, működési és fejlesztési hitel felvételére nem került sor, a pénzügyi egyensúly, a folyamatos likviditás biztosítva volt.

2.3. A költségvetés főbb szerkezete és a várható tendenciák

Kiadások

A költségvetési kiadások közül a következő években nem várható a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok nagyságának növekedése.

A dologi jellegű kiadások nagyságát és arányát növeli az infláció, a kötelező feladatellátás színvonalának tartása, csökkentheti a takarékosabb, gazdaságosabb, megfontoltabb gazdálkodás.

Bevételek

A költségvetési bevételek közül nőttek az önkormányzatok működési bevételei, arányaiban csökkentek a költségvetési támogatás jogcímen kapott összegek. A költségvetési bevételek szerkezetére hatást gyakorolhat az, hogy a költségvetési támogatások reálértéke csökken, és egyre több saját bevétel megszerzésére, illetve pályázati források bevonására lesz szükség.

2.4. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése

Az Önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

- Az Önkormányzat sajátos működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni. Törekedni kell olyan helyi adórendszer megteremtésére, amely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak, és hatékony eszköze az Önkormányzat saját forrás növelésének.
- Az Önkormányzatnak át kell tekinteni a meglévő vagyontárgyai hasznosításának módjait és lehetőségeit. Javaslatot kell kidolgozni az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, az egyes vagyontárgyak értékesítésére.

3. A gazdasági program

3.1. Fejlesztési elképzelések

A Képviselő-testület a 2011-2014. évekre a következő általános fejlesztési elképzeléseket határozza meg.

Vállalkozások támogatása

A helyi vállalkozásokkal kapcsolatos elképzelések megvalósítása csak nagyon korlátozottan lehetséges, általában más fejlesztések kapcsán merül fel. Az Önkormányzat honlapján bemutatkozási lehetőséget lehet biztosítani a helyi vállalkozásoknak.

Idegenforgalom

Az idegenforgalom a település azon ágazata, ahol még vannak kiaknázatlan lehetőségek, bár a gazdasági válság és annak hatása nem kedvez a településen ennek az ágazatnak. Ki kell használni azt, hogy Magyarország egyre népszerűbb turisztikai célpontja mellett élünk, ahol a turizmus az alapvető ágazat, és az önkormányzat gazdálkodásának alapja. A turisztikai kínálat az igényeket figyelembe véve, a településnek meg kell találnia és fejlesztenie kell a turisztikai vonzerejét.

- Fejleszteni kell a település turisztikai arculatát. A település idegenforgalmi megítélés szempontjából fontos közterületeken megfelelő pihenőhelyeket kell kialakítani (pad, asztal, szeméttároló edény).

- Emelni kell a település látogatottságát, ismertségét segítő rendezvény, a falunap rendezvényeinek színvonalát, biztosítani kell azt, hogy a rendezvény időpontja, programja széles körben megismerhetővé váljon.
- Az Önkormányzat honlapján megjelenési lehetőséget kell biztosítani az idegenforgalommal foglalkozó vállalkozások számára.

Infrastruktúra

Az Önkormányzat fontosnak tartja a közúthálózat, a járda, a vízvezetékrendszer, a szennyvízcsatorna rendszer, a villamos energia, a gáz, a közvilágítás, illetve egyéb telefon, internet, kábeltelevízió szolgáltatások biztosítását, folyamatos javítását, fenntartását.

Az informatikai lehetőségek biztosítása a települési önkormányzatok számára a modern kor követelményeihez való igazodás, felzárkózás követelményét jelenti. Az informatika terén meg kell valósítani azt, az önkormányzati feladatellátásban közreműködő, az informatikai eszközök használatát is igénylő területeken az érintett személyek számítógép-kezelési képzése, ill. tovább képzése megvalósuljon.

3.2. Munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése

A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése érdekében az Önkormányzat:

- a fejlesztési elképzeléseknél meghatározottak szerint segíti a helyi vállalkozásokat, valamint az idegenforgalommal érintett vállalkozókat,
- a közszolgáltatások megtartása révén munkahelyet tart fenn a köztisztviselők, közalkalmazottak foglalkoztatásával,
- rendszeresen együttműködik a munkaügyi hivatallal,
- ösztönzi munkahelyteremtő beruházás megvalósítását a településen.

3.3. A településfejlesztési politika célkitűzései

A településfejlesztési politika legfőbb célkitűzése, hogy az önkormányzati vagy a Képviselő-testület ciklusa alatt tartósan ne csökkenjen. A képviselő-testület csak olyan fejlesztéseket vállaljon, melyekkel a megvalósuló eszközöket, programokat a működtetés során is zökkenőmentesen finanszírozni tudja.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja, hogy a településfejlesztés során azok az igények kerüljenek előtérbe, melyek olyan probléma megoldására, igény kielégítésére irányulnak, melyek alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási feladatokhoz kapcsolódnak, vagy melyek több településfejlesztési, üzemeltetési cél megvalósítását is segítik, illetve melyek a település fejlesztése szempontjából felállított rangsorban előbbre vannak.

A településfejlesztés átgondoltságát segíti a jelen gazdasági program, valamint az éves költségvetési tervek, melyek sorrendbe állítják a célokat, illetve részcélokat valósítanak meg a ciklus éve alatt.

A településfejlesztés során – az alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási célú fejlesztések kivételével – azokat a fejlesztéseket, programokat kell előtérbe helyezni, - melyekhez kapcsolódva gazdasági számítások igazolják azt, hogy a fejlesztés eredményeként az Önkormányzat tartósan (legalább 4 éven keresztül) a korábbi éveknél magasabb bevétellel, illetve alacsonyabb kiadással számolhat, melyek hosszú távon a népességszám emelkedését idézik elő, melyek munkahelyet teremtenek.

A Képviselő-testület feladata, hogy felülvizsgálta a településrendezési tervet, intézkedéseket tegyen a rendezési terv módosítására, valamint a rendezési tervben szereplő fejlesztések megvalósítására.

A Képviselő-testület mandátumának időszaka alatt fontos eszköz kell, hogy legyen a pályázati tevékenység.

A sikeres pályázatok érdekében:

- a pályázatok megírására a szükséges szakértelemmel és tehetséggel rendelkező személyeket kell keresni és megbízni,
- pályázati alap biztosítása az éves költségvetésben
- lépéseket kell tenni az adott fejlesztés megyei, kistérségi, illetve régiós fejlesztési programba való illesztéséhez,
- a pályázatok benyújthatósága érdekében a kiemelt fontosságú fejlesztésekre előre terveket kell készíteni – mivel a tervezés, valamint az engedélyeztetés időigényessége miatt az adott pályázatban megadott határidő gyakran nem elegendő,
- meg kell vizsgálni a sikeres pályázatokra ösztönző érdekeltégi rendszer kidolgozásának szükségességét.

3.3¹. A településfejlesztési politika célkitűzései

Településfejlesztési célok, melyek egyben rangsort is jelentenek:

- **önkormányzat hivatali épületének építése,**
- középületek környezetének rendezése, parkosítása,
- építési telkek értékesítése,
- meglévő járdák felújítása,
- belterületi közutak felújítása,
- külterületi utak felújítása.”

3.4. Az adópolitika célkitűzései

A helyi adók esetében az Önkormányzat az adóztatást úgy kívánja kialakítani, hogy az egy meghatározott stabilitás, állandóság mellett, folyamatosan az Önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

A helyi adóztatás során az Önkormányzat Képviselő-testülete:

- minden évben, a költségvetési koncepcióhoz kapcsolódva megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket,
- adófajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket, és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat,
- adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet módosításokról,
- csak olyan adórendeleteket fogad el, amely a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelent, nem hat a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként.

Az adóbevételek növelése érdekében a Képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy

- az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozik az adókintlévőségek nagyságáról, a beszédre tett intézkedésekről,
- az adózók az éves közmeghallgatáson tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásról, valamint a honlapon közzé kell tenni az adóbevételek nagyságát, és az adóbevételek felhasználási célját, valamint a tényleges felhasználást.

¹ Módosította a 44/2011.(VI.6.) számú határozat

Az adóztatásban dolgozó személyek anyagi érdekeltségének növelése érdekében a Képviselő-testület évente áttekinti a dolgozók anyagi érdekeltségi rendszerére vonatkozó helyi szabályozás szükségességét (jutalmazás, teljesítményértékelést követő béremelés stb.)

3.5. Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások

A Képviselő-testület a gazdasági elképzelései között fontosnak tartja az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó intézkedéseket.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati és egyéb közigazgatási feladatait a polgármesteri hivatala útján látja el.

A Képviselő-testület – az Önkormányzati törvényben meghatározott sorrendet követve - a következő közszolgáltatásokra vonatkozóan rendelkezik feladatkörrel:

- vízgazdálkodás,
- csatornázás,
- köztemető fenntartás,
- helyi közutak és közterületek fenntartása,
- köztisztaság és településtisztaság fenntartása,
- közbiztonság helyi feladatainak ellátása,
- gondoskodás az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról,
- gondoskodás az egészségügyi ellátásról,
- gondoskodás a szociális ellátásról,
- gondoskodás gyermek és ifjúsági feladatokról,
- közösségi tér biztosítása,
- sporttámogatás,
- egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.

„3.5. ²Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások Közigazgatás

Az Önkormányzat közigazgatási feladatait a önálló polgármesteri hivatal látja el.

A közigazgatás megfelelő színvonalának biztosítása érdekében szükséges:

- a szolgáltató jellegű közigazgatás megteremtése,
- az elektronikus ügyintézés lehetőségének megteremtése,
- az információs szolgáltatás kiterjesztése,
- a közigazgatás tárgyi feltételeinek javítása,
- a közintézmények akadálymentesítése.

Az önkormányzati hivatallal kapcsolatos konkrét fejlesztési elképzelések:

- hivatali épület építése,
- elhasználódott számítógépek folyamatos cseréje,
- iroda-berendezések pótlása, cseréje.”

Vízgazdálkodás

Az Önkormányzat biztosítja az egészséges ivóvízellátás szolgáltatást, a szolgáltatás nyújtása a belterületen 100 %-os. Az ivóvízzel történő ellátás a Dunántúli Regionális Vízmű Zrt. végzi, melyben az Önkormányzat résztulajdonos.

Csatornázás

A csatornahálózat a település belterületén teljes körű, a csatornahálózat fenntartása komoly anyagi terhet fog róni az önkormányzatra a szükséges javítások miatt.

² módosította a 44/2011.(VI.6.) számú határozat

A meglévő csatornahálózat üzemeltetője a Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.

Köztemető fenntartás

Az Önkormányzat kötelező feladatként köteles ellátni a köztemető fenntartással kapcsolatos feladatokat. A köztemető fenntartás, mint közszolgáltatás biztosítása, és színvonalának emelése érdekében az alábbi feladatok vannak:

- Gondoskodni kell a köztemető üzemeltetéséről.
- Biztosítani kell azt, hogy a köztemetők megfeleljenek a jogszabályokban meghatározott követelményeknek.

Helyi közutak és közterületek fenntartása

A Képviselő-testület a helyi közutak fenntartásával kapcsolatban a közúthálózat olyan kialakítására törekszik, melyek megfelelnek a település igényeinek.

- Szükséges a belterületi utak folyamatos karbantartása, felújítása különösen a következő útszakaszokon: hévízi összekötő út, Panoráma utca, Pásti részen lévő utcák.
- Járdafelújítás szükséges a következő területeken: Szent István utca Széchenyi utca keleti oldala, Dózsa utca.
- Az érintett tulajdonosok anyagi hozzájárulása vagy pályázati lehetőség esetén a külterületi utak javítására, aszfaltozására intézkedést kell tenni.

A Képviselő-testület fontosnak tartja a közterületek megfelelő színvonalon történő fenntartását, ennek érdekében a következő feladatokat határozza meg:

- Fokozott figyelmet kell fordítani a közterületek gondozására, tisztán tartására.
- Gondoskodni kell a közterületek virágosításáról, az előregedett fák, bokrok kivágásáról és pótlásáról.
- Figyelmet kell fordítani a köztéri építmények állagának megőrzésére.
- Különösen a következő közterületekre kell koncentrálni:
 - Önkormányzati hivatal környéke,
 - buszvárók környéke
 - kultúrház és környéke
 - játszótér, sportpálya,
 - temetők.

A közterület fenntartási feladatokat az önkormányzat látja el.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a játszótérrel kapcsolatban fontosnak tartja, hogy folyamatosan gondozni, ápolni kell a játszótérek eszközeit, valamint zöldfelületeit, évente balesetvédelmi megelőző karbantartást kell végezni.

Köztisztaság

A köztisztaság és településtisztaság fenntartási közszolgáltatás biztosítása érdekében az Önkormányzat továbbra is gondoskodik a kommunális hulladék elszállításáról és ártalmatlanításáról:

- elősegíti a szelektív hulladékgyűjtés elterjedését,
- évente egy alkalommal megszervezi a lomtalanítási akciót,
- évente szemétygyűjtési akciót szervez a lakosság és a civil szervezetek valamint a tanulók bevonásával,
- rendszeresen gondoskodik a köztemetőknél található hulladékgyűjtők ürítéséről,
- biztosítja azt, hogy a közterületekre hulladékgyűjtő edények megfelelő számban legyenek kihelyezve, illetve rendszeres időközönként ürítésre kerüljenek,
- gondoskodik az önkormányzati közutak téli síkosság mentesítéséről és a hóeltakarításról.

Közbiztonság

Az Önkormányzat a helyi közbiztonsági feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében

- üzemelteti a közterületi kamerarendszert,
- anyagilag hozzájárul a körzeti megbízott foglalkoztatásához,
- támogatja a közbiztonság növelését segítő programok, tájékoztatók szervezését, ilyen programok tartását kezdeményezi a rendvédelmi szerveknél,
- támogatja polgárőrség működtetését,
- javaslatokat, észrevételeket tesz a rendőrség helyi munkájának hatékonyabbá tételére,
- felhívja a rendőrség figyelmét a tudomására jutott, közbiztonságot veszélyeztető körülményekre.

Óvodai nevelés, alapfokú oktatás

Az Önkormányzat Alsópáhok Község Önkormányzatával közös, e társulás keretében gondoskodik az óvodai nevelés és általános iskolai oktatási feladatok ellátásáról.

Egészségügyi ellátás

Társulás keretében gondoskodik az Önkormányzat a gazdasági program időtartama alatt a háziorvosi ellátás, a gyermekorvosi ellátás, a védőnői ellátás valamint az orvosi ügyelet fenntartásáról.

Szociális ellátás, gyermek és ifjúságvédelem

Az Önkormányzat Képviselő-testülete biztosítja a rászorulóknak részére a szociális törvényben számára kötelezően előírt ellátásokat. A képviselő-testület továbbra is kiegészíti ezeket, iskoláztatási támogatást nyújt a lakóhellyel rendelkező gyermekek és fiatalok részére, támogatást nyújt évente az idősebb állampolgárai számára.

Művelődés, sport

Az Önkormányzat a közművelődés és kultúra tevékenységekkel kapcsolatban az önkormányzati rendeletben, illetve a jogszabályokban előírt szolgáltatások biztosítása és a szolgáltatások színvonala emelése érdekében a következő feladatok ellátásának szükségességét fogalmazza meg:

- biztosítani kell a szükséges költségvetési forrásokat a művelődési ház épület állagának fenntartásához,
- támogatni kell a helyi rendezvényeket, a közösségi terek közösségi célú használatát.
- támogatja a település sportegyesület működését.

Egészséges életmód

A Képviselő-testület az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése érdekében a következő közszolgáltatásokat biztosítja, illetve az alábbi intézkedéseket teszi a szolgáltatás színvonalának emelése érdekében:

- támogatja azokat a kezdeményezéseket, melyek az egészséges életmóddal, az egészségmegőrzéssel, az időskorúak problémájával, a hátrányos szociális helyzetbe került személyekkel kapcsolatos felvilágosító, tájékoztató, segítő tevékenységre irányulnak.
- támogatja a méhnyakrák elleni programot, melyhez évente támogatást nyújt
- Az egészséges életmód feltételeinek biztosítása érdekében ellátja a helyi sporttevékenységgel kapcsolatos feladatokat, így biztosítja a mozgáshoz való helyet.